

RESPUESTA Observación presentada por el Director de la Regional Tolima Oscar Rios Salazar a través de correo electrónico el día 29-01-2021a las 17:38 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo BETTO Responde <Betttoresponde@icbf.gov.co> en la cual manifiesta *“Teniendo en cuenta el marco legal, se revisa el resultado que arrojó el sistema BETTO el día 27/01/2021 y se identifica que el oferente adjudicado está en puesto de elegibilidad 4, rango 4, sin experiencia en el municipio con un criterio de selección puntaje 40.67; Se identifica que aparecen tres operadores en orden de elegibilidad 1,2y 3, que cuentan con mayor puntaje de criterio de selección y corresponden al rango del contrato el cual es rango 4, y tienen experiencia en el municipio.*

- *El primer oferente con puesto de elegibilidad (1), cuenta con un puntaje de criterio de selección 78.45 pero realizando análisis de la cantidad de cupos adjudicados a este operador a nivel regional, se identifica que supera la cantidad máxima de cupos a contratar en los servicios de primera infancia.*
- *El segundo oferente con puesto de elegibilidad (2), cuenta con un puntaje de criterio de selección 68.36.*
- *El tercer oferente con puesto de elegibilidad (3); cuenta con un puntaje de criterio de selección de 64.30*

Por lo anterior se solicita revisar la selección del oferente, ya que el adjudicado cuenta con puesto de elegibilidad (4) y con puntuación de criterios de selección de 40.67, más bajo que el puntaje de los oferentes que le anteceden en elegibilidad”

Nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (bienestar, eficiencia, transparencia, tecnología y oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia.

Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate en caso de requerirse.

Derivado de este proceso de evaluación el día 18 de enero de la presente vigencia se procedió a realizar una publicación de resultados del proceso de selección.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Una vez publicados los resultados, el ICBF realizó una revisión interna de los resultados, en aplicación de los principios de transparencia y selección objetiva, con el fin de verificar que los oferentes cumplieran con los criterios de verificación y selección, teniendo en cuenta la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones, razón por la cual la entidad procedió a publicar el día 27 de enero una nueva publicación de resultados arrojados por el algoritmo de inteligencia artificial BETTO.

Ahora bien, frente a la evidencia relacionada con los resultados de la invitación No. 2021-73-10001737, nos permitimos indicar que según la Resolución 6694 del 16 de diciembre de 2020, en el artículo primero, a través del cual se adicionó el literal i) al artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por la resolución 6028 de 2020, se estableció:

- i) Una vez agotado el procedimiento establecido en los literales anteriores y conformado el orden de elegibilidad, previo a la suscripción de los contratos y con el fin de evitar la concentración, se deberá verificar que la entidad seleccionada no supere los siguientes topes de cupos a contratar en los servicios de primera infancia según los siguientes topes:

Categorías (Cupos por regional)	Tope máximo de cupos a contratar por una EAS en una regional	Tope porcentual máximo de cupos a contratar por una EAS en una regional
<i>Regionales de 110 mil cupos en adelante</i>	15.000	15% de los cupos asignados
<i>Regionales que tienen entre 40.000 y 109.999 cupos</i>	10.000	15% de los cupos asignados
<i>Regionales que tienen entre 12.000 y 39.999 cupos</i>	7.000	20% de los cupos asignados
<i>Regionales con menos de 11.999 cupos</i>	4.000	40% de los cupos asignados

Para la aplicación de los topes se debe garantizar que se cumplan ambos criterios, esto es, tanto en valor absoluto de cupos como en términos porcentuales, sin que sobrepase ninguno de los dos.

En todo caso, ninguna entidad podrá contratar a nivel nacional más de 20.000 cupos, que corresponde al 1% del total de cupos a nivel nacional.

Cuando se verifique que la entidad seleccionada con la contratación suscrita ha alcanzado o que, con el contrato a celebrar supera los topes establecidos en contratos vigentes, no podrá celebrarse el contrato y deberá seleccionarse a la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad siempre que no supere dichos topes y así sucesivamente.

Cuando se presenten manifestación de interés de proponentes plurales (unión temporal y/o consorcios) se tendrá en cuenta el porcentaje de participación y de cupos en contratos suscritos y cuando uno de los integrantes supere los topes establecidos en el presente

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

literal, no podrá celebrarse el contrato y deberá seleccionarse a la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad siempre que no supere dichos topes y así sucesivamente.

Para la verificación de esta regla deberá tenerse en cuenta la contratación suscrita y vigente en servicios de primera infancia tanto por los numerales 4.2, 4.3 y 4.4 del Manual de Contratación vigente.

En el marco del literal anteriormente señalado, se evidenció que los oferentes 900206005 CORPORACIÓN MI TIERRA y 900576662 FUNDACION COLEGIO LOS PEQUEÑOS PITUFOS quienes quedaron en orden de elegibilidad 1 y 2 respectivamente, no les fue asignada la invitación 2021-73-10001737 porque sobrepasaban el tope porcentual máximo de cupos a contratar por una EAS en una regional, a continuación, se observa el informe:

Nit	Nombre	Invitaciones Adjudicadas Regional Tolima	Cupos Adjudicados Regional Tolima	Cupos HCB Regional Tolima	Total cupos	Porcentaje de cupos de la EAS en la Regional Tolima	Cupos invitación 2021-73- 10001737	Total cupos + Cupos invitación 2021-73- 10001737	Porcentaje de cupos de la EAS en la Regional Tolima (Total cupos + Cupos invitación 2021-73- 10001737)	Tope porcentual máximo de cupos a contratar por una EAS en una regional
900206005	CORPORACIÓN MI TIERRA	8	5.678	336	6.014	14,5%	1.596	7.610	18,4%	15%
900576662	FUNDACION COLEGIO LOS PEQUEÑOS PITUFOS	5	3102	2912	6.014	14,5%	1.596	7.610	18,4%	15%

Por otro lado, nos permitimos indicar que según la Resolución 5743 del 30 de octubre de 2020, en el artículo segundo, a través del cual modificó el numeral 3 se estableció:

(...)

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

1.1. CAPACIDAD RESIDUAL DE CONTRATACION

Este criterio permite determinar la aptitud del contratista para cumplir oportuna y cabalmente con el objeto del contrato, sin que sus otros compromisos contractuales afecten su habilidad de responder con el objeto contratado.

Para determinar la capacidad residual se tomará la capacidad operativa con la cual fue habilitado en el Banco Nacional de Oferentes y se restarán los contratos en ejecución suscritos por las EAS con el ICBF. Este requisito se verificará a través de una Declaración Juramentada suscrita por el representante legal, en la cual reporte los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF.

Para su cálculo se aplicará la siguiente fórmula:

$$\text{VALOR RESIDUAL} = \text{CAPACIDAD OPERATIVA HABILITADA (IP003 DE 2019 EN SMMLV)} - \text{VALOR TOTAL DE CONTRATOS EN EJECUCION (EN SMMLV)}$$

Para los oferentes plurales (consorcios o uniones temporales) la capacidad residual se obtendrá de la siguiente manera: se sumará la capacidad operativa habilitada en SMMLV de los integrantes del consorcio o de la unión temporal de acuerdo con su porcentaje de participación y se le restará la sumatoria del valor de los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF en SMMLV de cada uno de los integrantes del consorcio o unión temporal, también en relación con su porcentaje de participación.

En el marco del literal anteriormente señalado, se evidenció que el oferente 900621294 FUNDACION ESPECIALIZADA PARA LA INFANCIA, NIÑEZ, JUVENTUD Y FAMILIA quien quedó en orden de elegibilidad 3, no le fue asignada la invitación 2021-73-10001737 por el agotamiento de su capacidad residual por la adjudicación de 14 invitaciones, tal como se muestra a continuación:

REGIONAL	INVITACION	VALOR
HUILA	2021-41-10001151	\$ 1.717.857.357
HUILA	2021-41-10001155	\$ 2.288.487.680
HUILA	2021-41-10001164	\$ 1.414.201.527
HUILA	2021-41-10001090	\$ 1.839.401.522
HUILA	2021-41-10001098	\$ 1.896.042.878
HUILA	2021-41-10001103	\$ 1.123.215.930
HUILA	2021-41-10001104	\$ 1.034.469.547
TOLIMA	2021-73-10001785	\$ 815.944.122
TOLIMA	2021-73-10001790	\$ 890.364.738
TOLIMA	2021-73-10001791	\$ 879.637.452
TOLIMA	2021-73-10001793	\$ 624.472.356
TOLIMA	2021-73-20000137.0	\$ 2.031.947.355
TOLIMA	2021-73-10001757	\$ 574.695.574
TOLIMA	2021-73-20000134.0	\$ 928.580.423

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

TOTAL**\$ 18.059.318.461**

Nit	Nombre	Capacidad Residual	Valor Invitaciones adjudicadas	Valor Invitaciones adjudicadas SMMLV	Capacidad Residual disponibles después de adjudicaciones	Valor invitación 2021-73-10001737 SMMLV
900621294	FUNDACION ESPECIALIZADA PARA LA INFANCIA, NIÑEZ, JUVENTUD Y FAMILIA	23.458 SMMLV	\$ 18.059.318.461	19.878 SMMLV	3.580 SMMLV	6.697 SMMLV

Por lo anterior, se evidencia que la invitación 2021-73-10001737 no le fue adjudicada a la entidad 900621294 FUNDACION ESPECIALIZADA PARA LA INFANCIA, NIÑEZ, JUVENTUD Y FAMILIA porque ya no contaba con la capacidad residual suficiente para cumplir con el contrato.

Por lo anterior, es posible concluir que la evaluación se efectuó en debida forma dando cumplimiento a los actos administrativos que regulan el tema.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF



(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista Dirección de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

Copia: Oscar Rios Salazar, Dirección Regional de Tolima

Revisó: Luz Adriana Rios Giraldo - Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia
Proyectó: Adriana Gonzalez Gomez – Contratista Dirección de Primera Infancia

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma